**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

 **БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

 **СЕВСКИЙ РАЙОН**

**ПУШКИНСКИЙ СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

 **РЕШЕНИЕ**

от 16.12.2013 г № 83

с. Пушкино

Об утверждении Положения

о противодействии коррупции

 Рассмотрев предложение прокуратуры Севского района , руководствуясь Законом Брянской области « О противодействии коррупции в Брянской области» от 11 июля 2007 г № 105-3, Пушкинский сельский Совет народных депутатов

РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о противодействии коррупции.

2. Утвердить Положение « О комиссии Пушкинского сельского поселения по антикоррупционной экспертизе правовых актов и их проектов.

3. Направить настоящее решение главе Пушкинской сельской администрации на подписание и опубликование в установленном порядке.

Глава Пушкинского сельского поселения С.Е. Соловьев

 Приложение № 1 к решению

 Пушкинского сельского Совета

 народных депутатов от 16.12.2013№ 83

 **ПОЛОЖЕНИЕ**

 **о комиссии Пушкинского сельского поселения**  **по антикоррупционной**

 **экспертизе нормативных правовых актов и их проектов.**

1. Общие положения

1. Комиссия Пушкинского сельского поселения по антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов ( далее – комиссия) образована в целях:

 анализа нормативных правовых актов и их проектов в целях выявления положений , способствующих возникновению и распространению коррупции;

 подготовки предложений по выявлению и устранению несовершенства правовых норм муниципальных правовых актов, препятствующих свободному осуществлению физическими и юридическими лицами своих прав и обязанностей и, таким образом, повышающих вероятность коррупционных действий;

 подготовки предложений по совершенствованию положений муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов в области правового обеспечения противодействия коррупции.

2. Деятельность комиссии осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации в области противодействия коррупции, федеральными законами, законами Брянской области, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, регламентом и решениями Пушкинского сельского Совета народных депутатов, постановлениями и распоряжениями главы Пушкинской сельской администрации, настоящим Положением.

 II . Порядок образования комиссии, изменения

 ее персонального состава

1. Комиссия состоит из трех человек: председателя комиссии, заместителя председателя

комиссии , секретаря комиссии.

2. Состав комиссии и изменения в составе комиссии утверждаются сельским Советом народных депутатов.

 III . Компетенция комиссии.

* 1. Комиссия в пределах своих полномочий:

 проводит работу по антикоррупционной экспертизе муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции;

 изучает результаты практического применения муниципальных правовых актов, разрабатывает предложения по совершенствованию муниципальных правовых актов в области правового обеспечения противодействия коррупции и вносит их на рассмотрение в Пушкинский сельский Совет народных депутатов, Пушкинскую сельскую администрацию;

 изучает проекты муниципальных правовых актов при подготовке их к рассмотрению Пушкинским сельским Советом народных депутатов в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции, представляет в постоянные комитеты (комиссии) сельского Совета народных депутатов, участвующие в рассмотрении соответствующих проектов муниципальных правовых актов, свои отзывы, замечания и предложения;

 взаимодействует с территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, со средствами массовой информации;

 анализирует решения, принимаемые органами местного самоуправления , в целях выявления положений , способствующих возникновению и распространению коррупции, и информирует депутатов Пушкинского сельского Совета народных депутатов, Пушкинскую сельскую администрацию о результатах проведенного анализа для учета их в нормотворческой деятельности Пушкинского сельского Совета народных депутатов;

 изучает , анализирует и обобщает поступающие в комиссию документы и иные материалы о коррупции и противодействии коррупции, информирует депутатов Пушкинского сельского Совета народных депутатов, Пушкинскую сельскую администрацию о результатах этой работы для учета их в нормотворческой деятельности Пушкинского сельского Совета народных депутатов;

 изучает отечественный и зарубежный опыт в области правового регулирования противодействия коррупции, готовит предложения по его использованию в нормотворческой деятельности;

 привлекает в установленном порядке к работе специалистов и независимых экспертов для изучения, анализа и обобщения поступающих в комиссию документов и иных материалов.

* 1. Решением сельского Совета народных депутатов комиссия может быть назначена соисполнителем по проекту муниципального правового акта.
1. Организация работы комиссии.

4.1. Заседания комиссии проводятся по мере необходимости. Заседания могут быть как открытыми, так и закрытыми.

4.2. Заседания комиссии проводит председатель комиссии, а в его отсутствие по его поручению – заместитель председателя комиссии. На заседании комиссии ведется протокол, который подписывается председательствующим и секретарем.

4.3. Заседание комиссии правомочно , если на ней присутствует более половины от общего числа членов комиссии.

4.4. Члены комиссии обязаны присутствовать на ее заседаниях. О невозможности присутствовать на заседании комиссии по уважительной причине член комиссии заблаговременно информирует председателя комиссии.

4.5. Комиссия своим решением вправе установить порядок передачи членом комиссии своего голоса другому члену комиссии в связи с отсутствием на заседании комиссии по уважительной причине.

4.6. Решения комиссии принимается большинством голосов от общего числа членов комиссии, присутствующих на заседании, и членов комиссии , передавших в установленном порядке свои голоса другим членам комиссии.

4.7. Председатель комиссии :

организует работу комиссии ;

созывает и проводит заседания комиссии;

представляет комиссию в отношениях с территориальными органами федеральных органов государственной власти, Пушкинской сельской администрации , другими органами местного самоуправления , постоянными комитетами( комиссиями) сельского Совета народных депутатов, общественными объединениями, со средствами массовой информации;

выступает на заседаниях сельского Совета народных депутатов с сообщениями о деятельности комиссии;

представляет ежегодно сельскому Совету народных депутатов отчет о деятельности комиссии;

4.8. Член комиссии добровольно принимает на себя обязательства о неразглашении сведений, затрагивающих честь и достоинство граждан , и другой конфиденциальной информации, которая рассматривается ( рассматривалась) комиссией.

4.9. Решения комиссии оформляются протоколом заседания.

4.10. Информация, полученная комиссией в ходе рассмотрения вопроса, может быть использована только в порядке, предусмотренном федеральным законодательством об информации, информатизации и защите информации.

 Приложение № 2 к решению

 сессии Пушкинского сельского

 Совета народных депутатов

 от

 Состав комиссии Пушкинского сельского поселения по антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов.

1. Драгунов Иван Владимирович - зам.председателя Пушкинского Совета народных депутатов , председатель комиссии;

2. Новикова Наталья Анатольевна - депутат Пушкинского сельского Совета , заместитель председателя комиссии ( по согласованию) ;

3. Ланцева Екатерина Витальевна - депутат Пушкинского сельского Совета , секретарь комиссии ( по согласованию) ;

 Утверждено:

 Решением Пушкинского сельского

 Совета народных депутатов от

 16.12.2013 г № 83

 **ПОЛОЖЕНИЕ**

о противодействии коррупции

 на территории Пушкинского сельского поселения.

Статья 1 .Цели настоящего положения

Настоящее положение определяет основные принципы , направления и формы противодействия коррупции в рамках реализации антикоррупционной политики в Пушкинском сельском поселении и направлено на защиту прав и свобод человека и гражданина , общественных интересов, безопасности государства , обеспечение надлежащей деятельности органов местного самоуправления , лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, путем создания эффективной системы противодействия коррупции.

Статья 2.Правовое регулирование отношений в сфере противодействия коррупции.

Правовое регулирование отношений в сфере противодействия коррупции на территории Пушкинского сельского поселения осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, Уставом Пушкинского сельского поселения, настоящим Положением и иными нормативными правовыми актами.

Статья 3. Основные понятия, принимаемые в настоящем положении.

Для целей настоящего положения используются следующие основные понятия.

1. коррупция – принятие в своих интересах, а равно в интересах иных лиц, лично или через посредников имущественных благ , а также извлечение преимуществ лицами, замещающими государственные должности Брянской области, муниципальные должности, а равно должности государственной гражданской службы Брянской

области и муниципальной службы, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ;

2. антикоррупционная политика – деятельность субъектов антикоррупционной политики , направленная на создание эффективной системы противодействия коррупции;

3. субъекты антикоррупционной политики - органы государственной власти, иные государственные органы Брянской области, органы местного самоуправления, правоохранительные органы, государственные организации и общественные объединения;

4. антикоррупционный мониторинг – наблюдение, анализ , оценка и прогноз действия коррупционных факторов, а также реализации мер антикоррупционной политики;

5. антикоррупционное исследование нормативных правовых актов – деятельность специалистов по выявлению и описанию коррупционных факторов, относящихся к действующим нормативным правовым актам муниципального образования, органов и должностных лиц органов местного самоуправления и их проектам , а также по разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов;

6. антикоррупционная экспертиза правовых актов – деятельность по выявлению и описанию коррупционных факторов, относящихся к действующим нормативным актам органов местного самоуправления и их проектам; разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов;

7. коррупциогенный фактор – явление или совокупность явлений, порождающие коррупцию или способствующие ее распространению;

8. предупреждение коррупции – деятельность субъектов антикоррупционной политики, направленная на выявление , изучение и устранение явлений, порождающих коррупцию, а также способствующих ее распространению.

Статья 4. Основные принципы противодействия коррупции.

Противодействие коррупции осуществляется на основе следующих основных принципов:

1. законности деятельности органов местного самоуправления;

2. приоритета профилактических мер, направленных на искоренение условий, порождающих коррупцию;

3. приоритета защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц;

4. совершенствование структуры аппарата органов местного самоуправления и в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, процедуры решением вопросов , затрагивающих права и законные интересы физических и юридических лиц;

5. обеспечения четкой правовой регламентации деятельности органов местного самоуправления , законности и гласности такой деятельности, муниципального и общественного контроля за ней;

6. взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти, с иными государственными органами Брянской области, и общества;

7. гласности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления.

 Раздел II. Предупреждение коррупции

Статья 5 . Меры предупреждения коррупционных правонарушений.

Предупреждение коррупционных правонарушений осуществляется путем применения следующих мер:

1. разработки и реализации антикоррупционных программ муниципального образования;

2. проведение антикоррупционной экспертизы антикоррупционного исследования нормативных правовых актов и их проектов, установления коррупционных факторов;

3. антикоррупционного мониторинга;

4. антикоррупционных воспитания и пропаганды; регулярного освещения в средствах массовой информации вопросов о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики;

5. оказания поддержки формированию и деятельности общественных объединений, создаваемых в целях противодействия коррупции;

6. иных мер, предусмотренных законодательством.

Статья 6. Антикоррупционная программа

1. Антикоррупционная программа является комплексной мерой антикорупционной политики, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических , образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в Пушкинском сельском поселении.

2. Антикоррупционная программа разрабатывается и утверждается в порядке, установленном законодательством и муниципальными правовыми актами.

Статья 7. Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных и правовых актов.

1. Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных и правовых актов направлена на выявление и устранение несовершенства правовых норм, препятствующих свободному осуществлению физическими и юридическими лицами своих прав и обязанностей и, таким образом , повышающих вероятность коррупционных действий.

2. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных и правовых актов принимается главой Пушкинской сельской администрации или сельским Советом народных депутатов.

3. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы принимается в период непосредственно предшествующий рассмотрению и утверждению муниципальных нормативных и правовых актов.

4.Обязательной антикоррупционной экспертизе подлежат муниципальные нормативные и правовые акты, регулирующие общественные отношения в сфере муниципальной собственности, муниципальной службы, статуса лиц, замещающих муниципальные должности, бюджетного, налогового, лесного, водного, земельного , градостроительного , природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, законодательства о социальных гарантиях лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы.

При необходимости круг муниципальных нормативных и правовых актов подлежащих антикоррупционной экспертизе может быть расширен по инициативе лиц, указанных в ч.2 настоящей статьи.

5. Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных и правовых актов проводится комиссией, состав и порядок деятельности которой утверждается Пушкинским сельским Советом народных депутатов.

6. В случае возникновения противоречий в выводах антикоррупционной экспертизы, проведенной комиссией сельского Совета народных депутатов и Пушкинской сельской администрации, проведение антикоррупционной экспертизы по решению сельского Совета народных депутатов поручается независимым учреждениям или специалистам.

Пушкинский сельский Совет народных депутатов также определяет порядок финансирования антикоррупционной экспертизы.

7. По результатам антикоррупционной экспертизы составляется заключение в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 8 настоящего положения.

8. Муниципальные нормативные и правовые акты, относящиеся к категории , предусмотренной ч. 4 настоящей статьи не могут быть вынесены на рассмотрение и быть утверждены без положительного заключения антикоррупционной экспертизы.

9. По инициативе общественных объединений , а также физических лиц может быть проведена общественная антикорупционная экспертиза муниципальных нормативных и правовых актов. Финансирование расходов на проведение антикоррупционной экспертизы в этом случае осуществляется ее инициатором самостоятельно.

Материалы общественной антикоррупционной экспертизы носят рекомендательный характер.

10. В случае противоречия выводов антикоррупционной экспертизы , проведенной в соответствии с пунктом 9 настоящей статьи, выводам экспертизы, проведенной в соответствии с пунктом 5 или 6 настоящей статьи , результаты указанных экспертиз рассматриваются Пушкинским сельским Советом народных депутатов.

Статья 8.Антикоррупционное исследование

1. По результатам антикоррупционного исследования проводивший его орган составляет заключение, в котором отражаются следующие положения:

1) наличие в исследуемом нормативном правовом акте, проекте нормативного правового акта превентивных антикоррупционных норм;

2) перечень положений нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта, содержащих признаки коррупционности в соответствии с коррупционными факторами;

3) противоречие нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта федеральному и областному законодательству;

4) оценочные правовые последствия действия выявленных коррупционных факторов;

5) предусмотренный нормативным правовым актом, проектам нормативного правового акта комплекс мероприятий , направленных на минимизацию возможных негативных последствий существования в тексте коррупциогенного фактора;

6) мотивировка невозможности урегулировать общественные отношения без коррупциогенных факторов.

Заключение представляется разработчикам проекта нормативного правового акта и (или) в соответствующий нормотворческий орган.

2. В случае выявления признаков коррупционности в исследованном проекте нормативного правового акта разработчик проекта обязан в течение 5 дней с момента получения заключения устранить содержащиеся в нем коррупциогенные факторы.

3. Порядок проведения антикоррупционного исследования определяется решением Пушкинского сельского Совета народных депутатов.

Статья 9 . Коррупциогенные факторы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов

Коррупциогенными факторами, на наличие которых должны анализироваться нормативные правовые акты, проекты нормативных правовых актов при проведении антикоррупционной экспертизы ( исследования), являются:

1) отсутствие исчерпывающего перечня оснований для отказа в реализации права;

2) отсылка к основаниям отказа в реализации права, установленным в других правовых актах;

3) наличие субъективно-оценочных оснований отказа;

4) отсутствие исчерпывающего перечня документов, представляемых для реализации права;

5) истребований копий или нотариально заверенных копий, если предусмотрено представление оригиналов документов;

6) отсутствие конкретного срока принятия решения органом местного самоуправления, лицом, замещающим муниципальную должность , должность муниципальной службы;

7) отсутствие конкретных оснований для продления срока рассмотрения документов;

8) отсутствие механизма письменного уведомления заявителя о продлении срока рассмотрения документов, отсутствие конечных сроков, далее которых продление срока не допускается;

9) отсутствие четкого порядка принятия решения ( административные процедуры);

10) отсутствие исчерпывающего перечня решений, которые орган местного самоуправления . лицо, замещающее муниципальную должность, должность муниципальной службы, вправе принять;

11) широта полномочий, позволяющая органам местного самоуправления, лицам , замещающим муниципальную должность, должность муниципальной службы, действовать по их усмотрению в зависимости от обстоятельств; предусмотренная возможность принятия решения по усмотрению указанных должностных лиц при отсутствии объективных критериев;

12) наличие отсылочных и бланкетных норм, широкие возможности ведомственного и локального нормотворчества;

13) наличие коллизий между нормами правового акта;

14) отсутствие специализированных детализированных запретов и ограничений для должностных лиц;

15) отсутствие контроля, в том числе общественного, за действиями должностного лица;

16) отсутствие конкурсных ( аукционных) процедур;

17) отсутствие связи «право» гражданина – обязанность органа местного самоуправления.

Статья 10. Антикоррупционный мониторинг

1. Антикоррупционный мониторинг включает мониторинг коррупции, коррупциогенных факторов и мер антикоррупционной политики.

2. Мониторинг коррупции и коррупциогенных факторов проводится в целях обеспечения разработки и реализации антикоррупционных программ путем анализа документов, проведения опросов и экспериментов, обработки, оценки и интерпретации данных о проявлениях коррупции.

3.Мониторинг мер реализации антикоррупционной политики проводится в целях обеспечения оценки эффективности таких мер, в том числе реализуемых посредством антикоррупционных программ, и осуществляется путем наблюдения результатов применения мер предупреждения, пресечения коррупции , анализа и оценки полученных в результате такого наблюдения данных; разработки прогнозов будущего состояния и тенденций развития соответствующих мер.

4. Решения о проведении антикоррупционного мониторинга принимаются администрацией, органами местного самоуправления в соответствии с их компетенцией и при необходимости могут финансироваться из местного бюджета.

5.Результаты мониторинга коррупциогенных факторов и мер реализации антикоррупционной политики являются основной для разработки проекта антикоррупционной программы либо для внесения изменений в действующую программу.

6. Информация о выявленных в результате мониторинга нарушениях действующего законодательства, прав конкретных лиц либо категории лиц направляются в правоохранительные органы района

Статья 11 . Антикоррупционное воспитание

1. Антикоррупционное воспитание является целенаправленным процессом обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, основанным на дополнительных общеобразовательных и профессиональных образовательных программах, разработанных в рамках регионального компонента государственных образовательных стандартов и реализуемых в образовательных учреждениях среднего общего и профессионального образования для решения задач формирования антикоррупционного мировозрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры, а также подготовки и переподготовки специалистов соответствующей квалификации.

2. Организация антикоррупционного воспитания осуществляется исполнительным органом местного самоуправления, выполняющим функции по организации предоставления образования, и реализуется во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики на базе образовательных учреждений в соответствии с действующим законодательством.

Статья 12. Антикоррупционная пропаганда.

1. Антикоррупрционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность и просветительская работа в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, укрепление доверия к власти.

2. Организация антикоррупционной пропаганды осуществляется исполнительным органом местного самоуправления, выполняющим функции по работе с детьми и молодежью, взаимодействию со средствами массовой информации.

Статья 13. Совещательные и экспертные органы

1. Субъекты антикоррупционной политики могут по согласованию создать совещательные и экспертные органы из числа представителей органов местного самоуправления, правоохранительных органов, государственных организаций, общественных объединений, научных . образовательных учреждений, иных организаций и лиц, специализирующихся на изучении проблем коррупции.

2. Порядок формирования и деятельности совещательных и экспертных органов, их полномочия, персональный состав определяются соответствующими , органами местного самоуправления, правоохранительными органами, государственными организациями и общественными объединениями, при которых они создаются.

Статья 14. Отчеты о реализации мер антикоррупционной политики

1. Исполнительный орган местного самоуправления к 1 февраля текущего года представляет в представительный орган местного самоуправления отчеты о реализации мер антикоррупционной политики за прошедший календарный год, копия отчетов направляется в прокуратуру Севского района.

2. В качестве обязательных в такие отчеты подлежат включению данные о результатах реализации антикоррупционных программ, выполнении иных обязательных для субъектов антикоррупционной политики требований настоящего положения.

3. Ежегодный отчет о состоянии коррупции подлежит официальному опубликованию, за исключением содержащихся в нем сведений, не подлежащих разглашению в соответствии с федеральными законами.

 Раздел III. Заключительные положения

Статья 15. Ответственность за нарушение антикоррупционного законодательства.

Несоблюдение требований антикоррупционного законодательства , включая настоящее положение, влечет ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 16. Вступление в силу настоящего положения.

Настоящее положение вступает в силу в порядке, определенном Уставом Пушкинского сельского поселения.